

Số: /BC-HĐTVTĐ

Đồng Nai, ngày tháng năm 2021

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

Dự thảo Quyết định Quy định thẩm quyền, cách thức xác định, kiểm tra, đánh giá hồ sơ xử phạt phức tạp trên địa bàn tỉnh Đồng Nai

Căn cứ khoản 1 Điều 121, Điều 130 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Giám đốc Sở Tư pháp ban hành Quyết định số 34/QĐ-STP ngày 05/02/2021 của Giám đốc Sở Tư pháp về việc kiện toàn Hội đồng tư vấn thẩm định và Tổ thư ký giúp việc Hội đồng tư vấn thẩm định văn bản quy phạm pháp luật (viết tắt là Hội đồng).

Ngày 01 tháng 12 năm 2021, Sở Tư pháp có 3542/STP-TTR về việc lấy ý kiến của thành viên Hội đồng Tư vấn thẩm định văn bản quy phạm pháp luật đối với dự thảo Tờ trình, Quyết định quy định thẩm quyền, cách thức xác định, kiểm tra, đánh giá hồ sơ xử phạt phức tạp trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

Trên cơ sở ý kiến của các thành viên, Hội đồng thực hiện thẩm định các nội dung của dự thảo Quyết định nêu trên như sau:

I. Hồ sơ thẩm định

Hồ sơ dự thảo bao gồm:

1. Dự thảo: Tờ trình, Quyết định.
2. Bảng tổng hợp tiếp thu, giải trình; Bản sao văn bản góp ý của các đơn vị.

II. Thẩm định nội dung

1. Về đối tượng áp dụng, phạm vi điều chỉnh của dự thảo Quyết định

Dự thảo Quyết định xây dựng phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng cụ thể, rõ ràng, phù hợp.

2. Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo Quyết định với hệ thống pháp luật

Ngày 28/02/2017, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành Thông tư số 19/2017/TT-BTC quy định việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước cho công tác quản lý nhà nước về thi hành pháp luật xử lý vi phạm hành chính (sau đây viết tắt là Thông tư số 19/2017/TT-BTC), theo đó tại khoản 17 Điều 3 Thông tư trên quy định “... *Chủ tịch Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương quy định cụ thể về thẩm quyền và cách thức xác định các hồ sơ phức tạp*”.

Sở Tư pháp đã phối hợp với các sở, ngành, địa phương tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định số 55/2018/QĐ-UBND ngày 13/12/2018 quy định thẩm quyền, cách thức xác định, kiểm tra, đánh giá hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính phức tạp, phạm vi rộng, ảnh hưởng đến nhiều đối tượng trên địa bàn tỉnh Đồng Nai đã tạo cơ sở pháp lý cho các cơ quan quản lý nhà nước về thi hành pháp luật xử lý vi phạm hành chính và người có thẩm quyền xác định hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính phức tạp, phạm vi rộng, ảnh hưởng đến nhiều đối tượng (sau đây gọi tắt là hồ sơ xử phạt phức tạp) làm cơ sở xác định thời hạn ra quyết định xử phạt vi phạm hành chính; thực hiện việc kiểm tra, đánh giá hồ sơ xử phạt phức tạp. Qua đó góp phần nâng cao hiệu quả công tác quản lý nhà nước về thi hành pháp luật xử lý vi phạm hành chính, xử lý nghiêm các hành vi vi phạm hành chính.

Tuy nhiên, qua thời gian thực hiện, Sở Tư pháp nhận thấy có một số vấn đề phát sinh trong thực tiễn cần thiết phải được đưa vào văn bản pháp luật để điều chỉnh nhằm nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước về thi hành pháp luật xử lý vi phạm hành chính trên địa bàn tỉnh như: Đối tượng áp dụng; cách thức xác định hồ sơ xử phạt hành chính phức tạp; thẩm quyền, thời gian kiểm tra, đánh giá hồ sơ xử phạt phức tạp; trình tự, thủ tục kiểm tra, đánh giá hồ sơ xử phạt phức tạp...

Mặt khác, ngày 13 tháng 11 năm 2020 Quốc hội đã ban hành Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xử lý vi phạm hành chính, có hiệu lực kể từ ngày 01 tháng 01 năm 2022. Theo đó, một số nội dung tại Quyết định số 55/2018/QĐ-UBND không còn phù hợp theo quy định.

Căn cứ khoản 1 Điều 12 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (được sửa đổi, bổ sung) “*Văn bản quy phạm pháp luật chỉ được sửa đổi, bổ sung, thay thế hoặc bãi bỏ bằng văn bản quy phạm pháp luật của chính cơ quan nhà nước đã ban hành văn bản đó...*”. Để đảm bảo tính thống nhất trong hệ thống pháp luật, phù hợp với tình hình thực tiễn, có giải pháp cụ thể để nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước về thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính trên địa bàn tỉnh trong thời gian tới, việc ban hành Quyết định quy định thẩm quyền, cách thức xác định, kiểm tra, đánh giá hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính phức tạp trên địa bàn tỉnh Đồng Nai là cần thiết và phù hợp về thẩm quyền theo quy định.

3. Về nội dung của dự thảo Quyết định

Nội dung dự thảo xây dựng đảm bảo phù hợp theo quy định pháp luật và tình hình thực tế địa phương.

4. Về ngôn ngữ, kỹ thuật soạn thảo văn bản

Đảm bảo phù hợp theo quy định tại Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (được sửa đổi, bổ sung).

III. Kết luận thẩm định

Trên cơ sở ý kiến thẩm định, Hội đồng tư vấn thẩm định văn bản quy phạm pháp luật có kết luận như sau:

1. Hội đồng tư vấn thẩm định văn bản quy phạm pháp luật thống nhất nội dung dự thảo Quyết định.

2. Dự thảo Quyết định quy định thẩm quyền, cách thức xác định, kiểm tra, đánh giá hồ sơ xử phạt phức tạp trên địa bàn tỉnh Đồng Nai đáp ứng đủ các nội dung theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP (được sửa đổi, bổ sung), đủ điều kiện trình Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành.

Đề nghị Tổ soạn thảo hoàn thiện hồ sơ dự thảo Quyết định để Sở Tư pháp trình Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành./.

Nơi nhận:

- Chủ tịch UBND tỉnh (báo cáo);
- VP. UBND tỉnh (phối hợp);
- Giám đốc Sở; các PGĐ Sở;
- TTTĐT Sở;
- Lưu: VT, TTR, XDPBPL.

**TM. HỘI ĐỒNG
CHỦ TỊCH**

**GIÁM ĐỐC SỞ TƯ PHÁP
Võ Thị Xuân Đào**